

# 復興の現状と取組

## 1 これまでの主な動き

## 2 復旧・復興の現状

- 2-1 避難者・仮設住宅の状況
- 2-2 災害廃棄物（がれき）処理の状況
- 2-3 主なインフラの復旧状況
- 2-4 主な公共サービス等の復旧状況
- 2-5 産業の復興状況
- 2-6 雇用の状況
- 2-7 福島県の状況（県民の避難の状況、県内の産業の状況）

## 3 復興関連諸制度・政策

- 3-1 関連立法
- 3-2 平成23年度補正予算（1次～3次）における復興経費
- 3-3 復興特区制度及びその申請・認定状況
- 3-4 復興交付金及びその申請状況
- 3-5 復興施策に関する国の事業計画及び工程表
- 3-6 被災地域における復興計画の策定状況
- 3-7 福島復興に向けた取組（基金・予備費等、関連法律）

平成24年2月14日



復興庁

Reconstruction Agency

# 1 これまでの主な動き

## 【平成23年】

3月11日 東日本大震災発災

- ・緊急災害対策本部発足

→ 応急対策を開始。

自衛隊等による救出総数2万7千人

3月17日 被災者生活支援特別対策本部(支援チーム)設置

(※事務局は20日に発足)

- ・物資調達、避難所支援等を本格化。

5月2日 東日本大震災財特法成立

第1次補正予算成立(4兆153億円)

- ・仮設住宅、ガレキ処理、復旧事業、災害関連融資等

6月24日 復興基本法施行

- ・基本理念、国と自治体の責務、復興財源の確保(復興債・償還の道筋)、復興特区、復興対策本部、復興庁

6月25日 東日本大震災復興構想会議「復興への提言」提出

(※議長：五百旗頭真(防衛大学校長、神戸大学名誉教授))

6月28日 東日本大震災復興対策本部(第1回)開催

7月25日 第2次補正予算成立(1兆9988億円)

- ・原子力損害賠償、二重債務問題対策等

7月29日 「復興基本方針」策定

- ・復興期間、事業規模、復興財源、復興特区、復興交付金、施策の方向性

8月27日 原子力災害からの福島復興再生協議会(第1回)開催

11月21日 第3次補正予算成立(11兆7335億円)

- ・復興交付金、除染、全国防災、立地補助金、産業復興等

11月30日 復興財源確保法成立

12月7日 復興特別区域法成立

12月9日 復興庁設置法成立

## 【平成24年】

2月10日 復興庁開庁

## 2-1 避難者・仮設住宅の状況①

- 避難者数は約34万人、うち避難所にいる者は約600人。
- 仮設住宅は約52,000戸を完成。

### (1) 避難者等の減少

	発災3日目 <sup>(*1)</sup> (平成23年3月14日)	現時点 <sup>(*2)</sup> (平成24年1月26日)
全体	約47万人	341,411人
うち避難所にいる者の数		599人

- \*1 緊急災害対策本部資料  
青森県・岩手県・宮城県・福島県・茨城県・栃木県の避難状況の合計。
- \*2 復興対策本部調べ  
全国の避難所(公民館・学校等)、旅館・ホテル、その他(親族・知人宅等)、住宅等(公営・仮設・民間・病院含む)にいる者の合計。

### (2) 仮設住宅等の状況

	入居戸数	提供可能戸数 (仮設住宅については完成戸数)	備考
公営住宅等 <sup>(*3)</sup>	18,380戸	63,240戸	全国計 提供戸数内訳 岩手県内: 1,383戸 宮城県内: 1,665戸 福島県内: 2,154戸 その他: 13,178戸
民間住宅 <sup>(*4)</sup>	67,437戸	—	全国計 うち 岩手県: 3,801戸 宮城県: 25,800戸 福島県: 25,036戸 その他: 12,800戸
仮設住宅	48,438戸 <sup>(*4)</sup>	52,191戸 <sup>(*5)</sup>	岩手県・宮城県・福島県・茨城県・千葉県・長野県・栃木県 必要戸数 : 53,204戸 着工確定戸数 : 52,902戸 (うち着工済み戸数: 52,882戸)

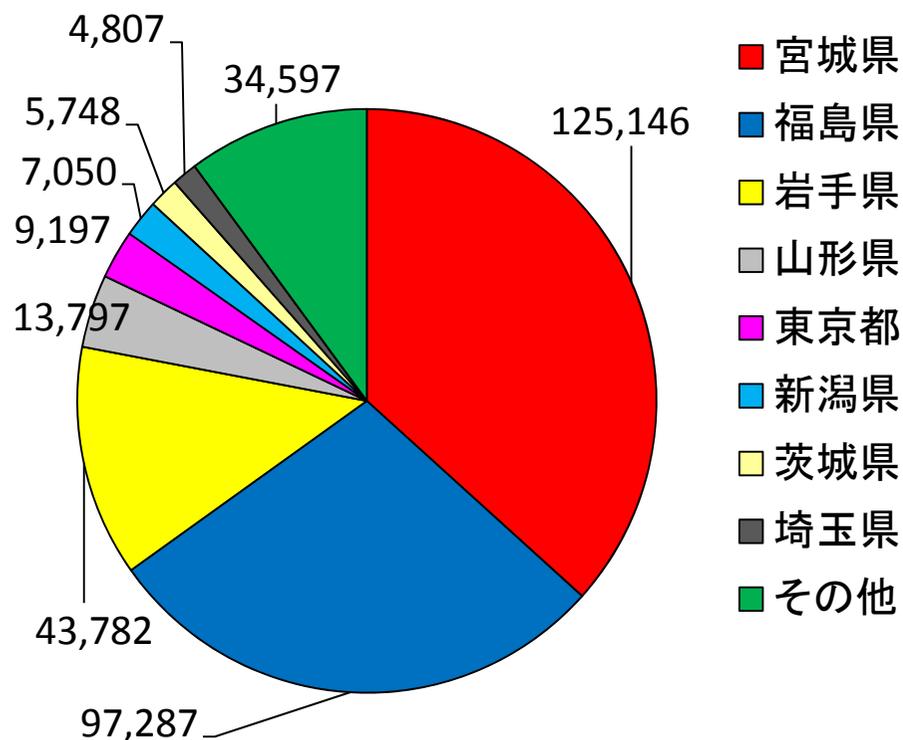
- \*3 復興対策本部調べ(2月6日現在)
- \*4 厚生労働省調べ(2月7日現在)
- \*5 国土交通省調べ (2月6日現在)

## 2-1 避難者・仮設住宅の状況②

### (3) 避難者等の数（都道府県別）

全国47都道府県、1200以上の市町村にまたがって、約34万人が避難。

〔避難者等の数：341,411人  
避難先：47都道府県 1,218市区町村〕



うち、県外に避難等している者は、  
岩手県から約 1,600人  
宮城県から約 8,600人  
福島県から約60,900人

### (4) 避難者等の数（施設別）

避難者等のほぼ全てが仮設住宅等に  
移転済。

施設別	避難者等の数 (人)
避難所 (公民館、学校等)	599
旅館・ホテル	115
その他 (親族・知人宅等)	17,502
住宅等 (公営、仮設、 民間、病院含む)	323,195
計	341,411

出典 東日本大震災復興対策本部事務局調べ  
(平成24年1月26日現在)

## 2-2 災害廃棄物（がれき）処理の状況

- 建物解体により発生する災害廃棄物を除き、警戒区域等を除く全ての市町村で撤去完了。
- 被災地において処理に向けた取組が進められているが、なお不足する処理能力の確保のため、広域処理を進めていく必要がある。

【1月31日現在】	推計量(A)	撤去済み量(B)	撤去率(B/A)
災害廃棄物全体	22,572千t	15,800千t	70%
災害廃棄物(建物解体により発生するものを除く)	12,266千t	12,089千t	96%

(釜石市内の災害廃棄物の撤去状況)



(石巻市内の災害廃棄物の撤去状況)



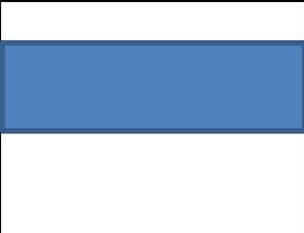
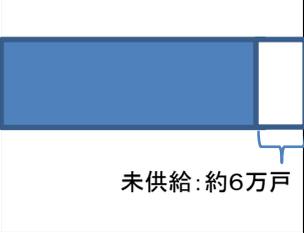
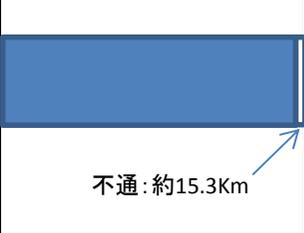
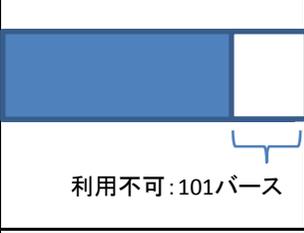
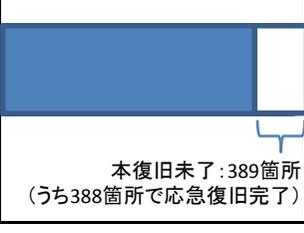
(相馬市内の災害廃棄物の撤去状況)



(環境省調べ)

## 2-3 主なインフラの復旧状況

○ 主なライフラインについては、家屋等流出地域、原発警戒区域等を除き、ほぼ復旧。

項目(最大被害)	(復旧済み) / (最大被害)	復旧率	項目(最大被害)	(復旧済み) / (最大被害)	復旧率	
<b>電気</b> (停電最大戸数(東北3県):約258万戸(3/11時点))	 停電:約11.2万戸	<b>約96%</b> (停電役11.2万戸は、家主不在等による送電保留家屋・家屋流出地域・原発警戒区域等で、復旧作業困難。	<b>道路(直轄国道)</b> (国道4号、国道45号、国道6号の総開通距離数1,119km)	 100% (原発警戒区域42.6kmを除く。	<b>約96%</b>	
<b>都市ガス</b> (供給停止最大戸数(東北3県):約42万戸(3/11時点))	 未供給:約6万戸	<b>約86%</b> (未供給約6万戸は、家屋等流出地域で、復旧作業困難。	<b>鉄道(在来幹線)</b> (常磐線、東北線等の総開通距離数1011.9km)	 不通:約15.3Km	<b>約99%</b> (東北線等は100%復旧、常磐線は87%復旧。 ・原発警戒区域等内の区間66.8km除く。	<b>約86%</b>
<b>LPガス</b> (供給停止最大戸数(東北3県):約166万戸(3/11時点))	 未供給:約8万戸	<b>約95%</b> (未供給約8万戸は、家屋等流出地域で、復旧作業困難。	<b>港湾</b> (八戸港～鹿島港の地方港湾を含む21港の公共岸壁373バース(水深4.5m以深))	 利用不可:101バース	<b>約73%</b> (全ての港湾で、一部の岸壁が利用可能。 ・利用可能施設の大部分で復旧工事が必要。 ・施設の利用に当たって、吃水制限や上載荷重制限のある施設もあり。	<b>約95%</b>
<b>水道</b> (これまでに断水した戸数(全国):約166万戸(3/11時点))	 断水:約4.5万戸	<b>約98%</b> (断水約4.5万戸は、ほぼ全て家屋等流出地域。原発警戒区域等は除く。	<b>河川堤防(直轄管理区間)</b> (9水系直轄河川2,115箇所)	 本復旧未了:389箇所(うち388箇所で応急復旧完了)	<b>約82%</b> (1,726箇所まで本復旧完了。 ・1箇所を除き応急復旧完了。	<b>約98%</b>

注) 高速道路・空港・海岸堤防については100%復旧。

# 2-4 主な公共サービス等の復旧状況

・通信・郵便・病院・学校など主な公共サービス等は、概ね復旧している。

項目(最大被害)	(復旧済み)／(最大被害)	復旧率	項目(最大被害)	(復旧済み)／(最大被害)	復旧率
<b>通信(NTT固定電話)</b> サービス停止交換局の回線数(東北・関東地方):約100万回線(震災当初)	サービス停止:約1.0万回線	<b>約99%</b> 電話交換局は原発周辺等一部地域を除き復旧済み。ただし、交換局から利用者宅までの回線断により、サービス停止の場合あり。	<b>病院(入院受入)</b> 入院の受入制限または受入不可を行った病院数(東北3県):全体の約50%相当の191(被災直後)	入院受入制限または不可:37	<b>約81%</b> ・福島県の警戒区域内の7病院を含む。
<b>通信(携帯電話)</b> サービス停止基地局数(東北・関東地方、携帯電話4社):約14,800基地局(震災当初)	停波基地局数:242基地局	<b>約98%</b> 携帯電話の通話エリアについては、原発周辺一部を除き復旧済み。	<b>学校</b> ・公立学校(幼・小・中・高・中等・特別)の休校数3,925(震災当初)		<b>約100%</b> ・福島県相双地区の一部の学校を除き、すべて始業済み。当該学校の児童・生徒も区域外就学等を活用して授業を受けている。
<b>郵便局</b> 営業停止局(東北・関東地方):全局53%相当の583(3/14時点)約53%(3/20時点)	営業停止:66局	<b>約89%</b> 家屋等流出地域・原発警戒区域等含む。	<b>銀行</b> 閉鎖店舗(東北6県及び茨城県):全営業店12%相当の315(3/17時点)。	閉鎖:47店舗	<b>約85%</b> 閉鎖店舗数47店舗のうち、家屋等流出地域・原発警戒区域等は46店舗。
<b>郵便配達</b> 配達停止エリア(東北3県):全エリア15%相当の44(3/14時点)約53%(3/20時点)	配達停止:9エリア	<b>約80%</b> ・家屋等流出地域・原発警戒区域等含む。 ・配達停止9エリアは、原発警戒区域等。	<b>ガソリンスタンド</b> 営業停止(東北3県):主要元売系列SS47%相当の866(3/20時点)	営業停止:約130SS	<b>約85%</b> ・家屋等流出地域・原発警戒区域等含む。

# 2-5 産業の復興状況

○ 被災地域の鉱工業指数は、9割強まで回復。津波被災地域等における産業の本格的な復興が今後の課題。

## (1) 農業・漁業

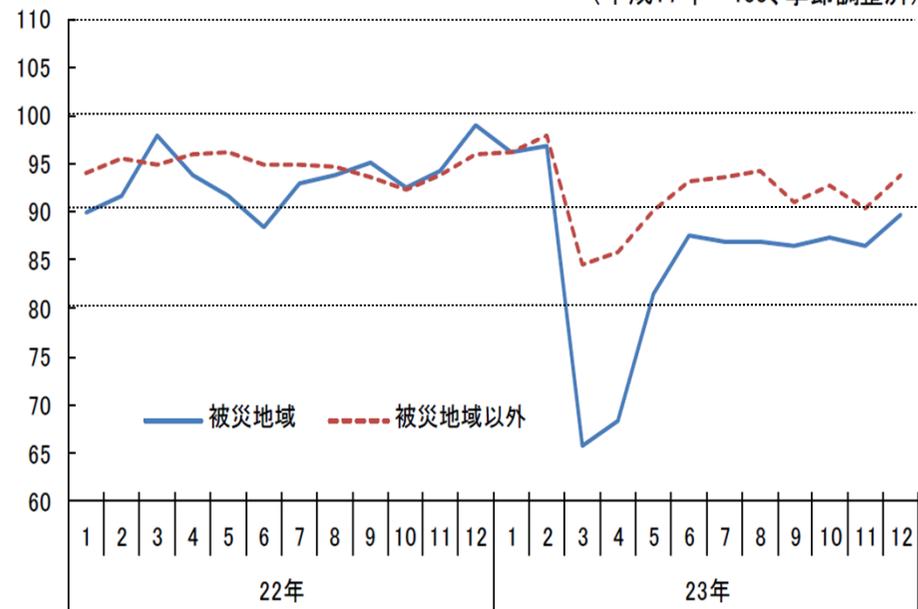
項目（最大被害）	(復旧済み) / (最大被害)	復旧率
<b>農業経営体</b> 津波被害のあった農業経営体(東北・関東地方5県:福島県を除く。):約6,690経営体(震災当初)	経営を再開:約1,750経営体 未再開:約4,940経営体	<b>約26%</b> ・経営を再開した約1,750経営体は、農業生産過程の対象作業又はその準備を一部でも再開した経営体を含む。(7/11時点)
<b>農地</b> 被害のあった青森県から千葉県までの6県の津波被災農地:21,480ha	除塩完了又は着工済み:約7,500ha <sup>注1</sup> 未了	<b>約35%</b> ・26年度までに原則として営農を再開
<b>漁港</b> 被害のあった北海道から千葉県までの7道県の漁港:319漁港 (次の更新:H24年3月予定)	水産物の陸揚げが一部でも可能:300漁港 未了:19漁港	<b>約94%</b> ・応急工事による航路・泊地のがれき撤去が必要な232漁港全てについて、23年12月までのがれき撤去が完了
<b>水揚げ</b> <sup>注2,3</sup> 岩手・宮城・福島各県の主要な魚市場の水揚げ数量(前年同月比) (次の更新:H24年3月予定)	前年同月比:約50%(数量ベース)	<b>約50%</b> ・金額ベースでは、前年同月比約66% ・今後、漁業・養殖業の再開に伴い、順次水揚げが回復する見込み

注1:自力復旧で対応可能な農地約1,440haを含む。  
 注2:久慈(岩手)、宮古(岩手)、釜石(岩手)、大船渡(岩手)、気仙沼(宮城)、女川(宮城)、石巻(宮城)、塩釜(宮城)、小名浜(福島)における23年12月の水揚げ数量の対前年同月比を示したものの。  
 注3:小名浜での水揚げは県外で漁獲されたもの。(福島県沖については、現在、全ての海面漁業・養殖業で操業を自粛。)

## (2) 産業の復興

経済産業省発表の「震災に係る地域別鉱工業指数」によると、平成23年12月分の指数は被災地域が89.8(被災前:96.9)となり、被災地域以外は93.9(被災前:97.9)となった。

(平成17年=100、季節調整済)



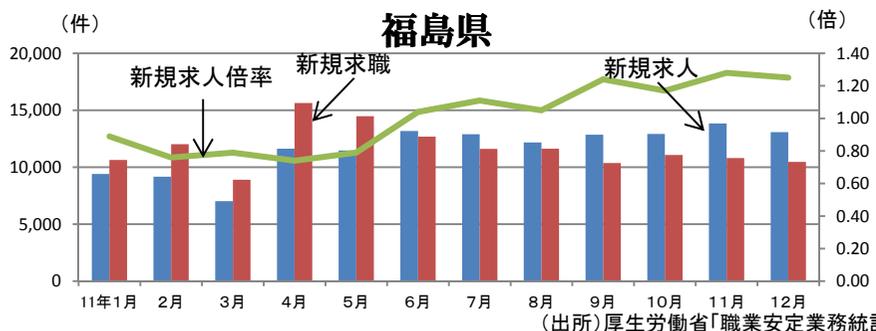
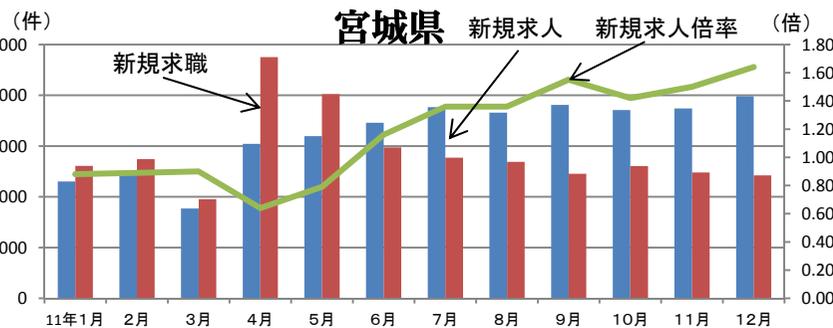
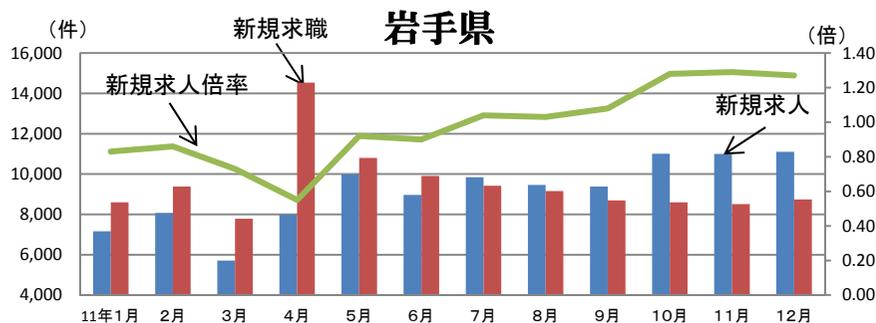
注:本試算指数は、「東日本大震災(長野県北部地震を含む)」にて、災害救助法の適用を受けた市区町村(東京都の帰宅困難者対応を除く)を「被災地域」とし、適用を受けていない地域を「被災地域以外」として、指数の基礎データである「経済産業省生産動態統計調査」の事業所所在地別に2区分ごとに集計して指数計算したもの。  
 鉱工業生産指数(全国)のウエイト、基準数量を分割し、季節指数は全国のものを両地域とも使用している。

詳細は、「産業活動分析(平成23年4~6月期)」  
<http://www.meti.go.jp/statistics/toppage/report/bunseki/index.html>を参照されたい。

# 2-6 雇用の状況①

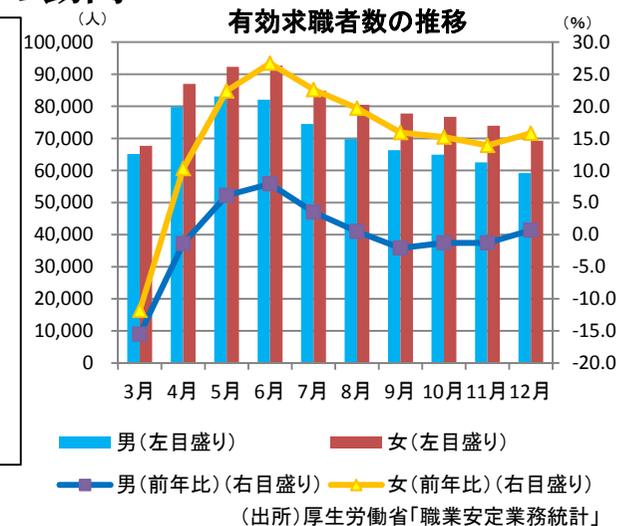
## ■被災3県の新規求職・求人の動向

○ 3月は事業所や生産施設の損壊、ガソリン不足による人・物の移動制約、ライフラインの復旧の遅れなどの影響により、新規求職・求人ともに減少したが、4月は新規求職・求人ともに急増した。  
 ○ その後、新規求人数は5月以降順調に増加し、12月は被災3県で44,096件(前月比1.4%増)、新規求職者数は4月以降減少傾向が続き、12月は被災3県で31,334件(前月比1.2%減)となっている。



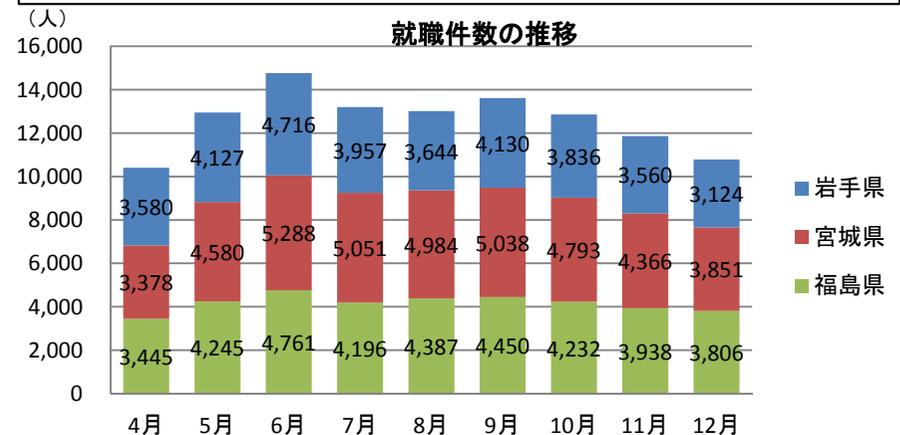
## ■男女別の雇用の動向

○有効求職者数の推移を男女別に見てみると、震災後は男女とも前年比で増加していた。  
 ○男性が9月以降前年比が減少している一方で、女性はピーク時の6月に比べれば下がってきたものの、依然として前年に比べて増加が続いている。



## ■就職件数の推移

○被災3県の12月の就職件数は、1万781件である。前年同月に比べると、27.0%増加している。



(参考)  
 ○雇用創出基金事業による就職件数は、被災3県で約26,000件(1月16日現在)  
 (内訳:岩手県6,149件、宮城県8,676件、福島県11,473件)

(資料出所)厚生労働省調べ

# 2-6 雇用の状況②

## ■雇用保険受給資格決定件数等の動向

### ○ 全国

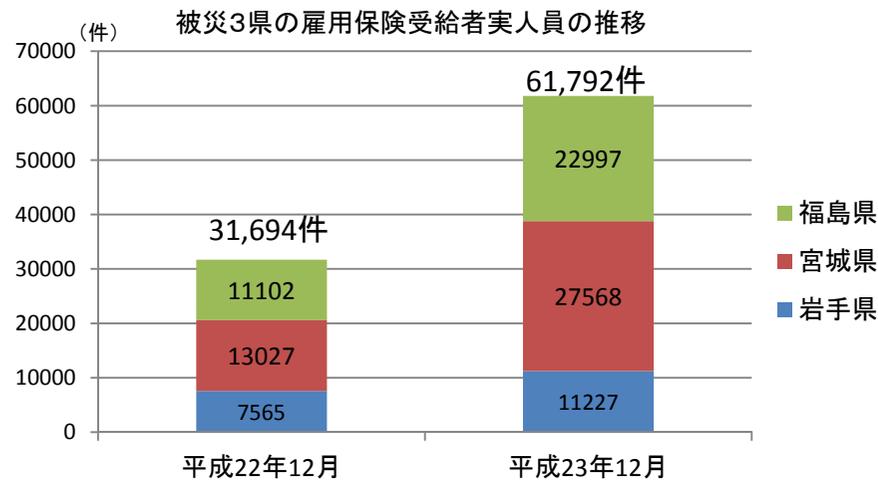
・平成23年12月の受給資格決定件数は10.5万件と前年比3.4%減となっている。

### ○ 被災3県

・平成23年12月の受給資格決定件数は、4,434件（前年比14.1%減。内訳は、岩手県1,087件、宮城県1,827件、福島県1,520件）。

## ■雇用保険受給者実人員の推移

○被災3県の雇用保険受給者実人員(※)は6万1,792件、対前年同月比94.8%増となっている。

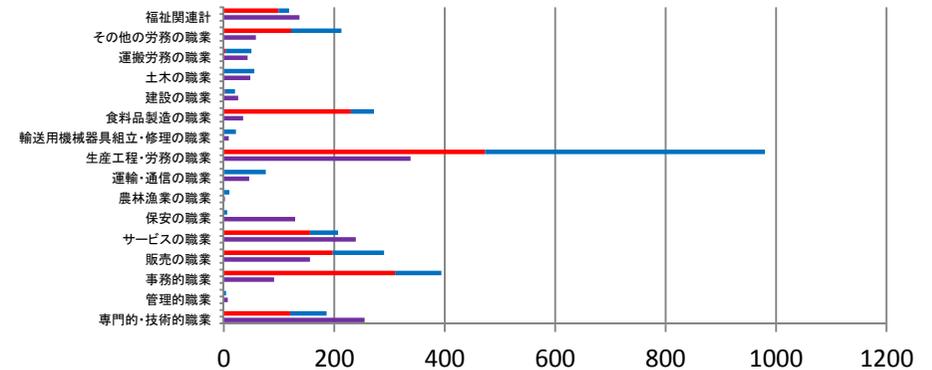


※ 個別延長給付等(個別延長給付、特例延長給付、広域延長給付)を含む。また、自発的失業や定年退職、その他特例(休業、一時離職)対象分も含む。(資料出所)厚生労働省調べ

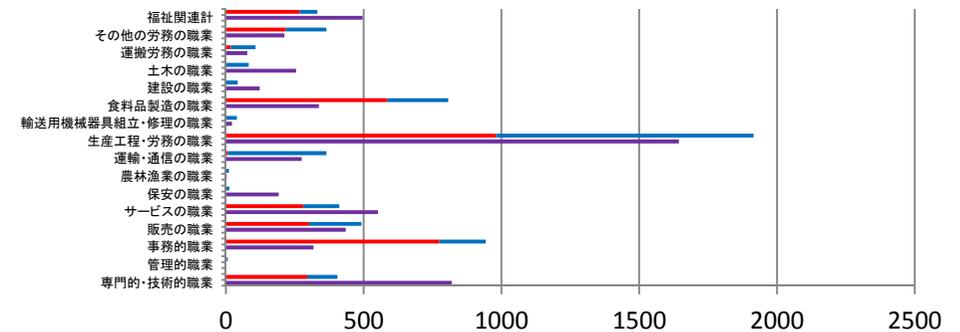
## ■ハローワーク別の有効求人数・有効求職者数(12月)

凡例: 求人(紫) 求職(男)(青) 求職(女)(赤)

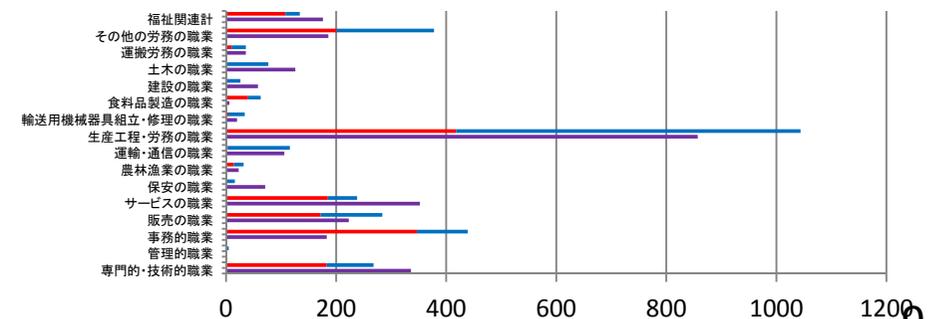
### (1) 釜石所(岩手県)



### (2) 石巻所(宮城県)



### (3) 相双所(福島県)



# 2-7 福島県の状況① (県民の避難の状況)

## 避難指示区域からの避難者数 約11.4万人

- ・警戒区域 約7.7万人
- ・計画的避難区域 約 1万人
- ・旧緊急時避難準備区域 約2.7万人

## 福島県全体の避難者数 約15.8万人

(避難指示区域からの避難者も含む)

(1) 福島県内への避難者数※ 約9.6万人

(2) 福島県外への避難者数 約6.2万人

- 山形県 約1.2万人
- 東京都 約 6千人
- 新潟県 約 6千人
- 埼玉県 約 5千人
- 茨城県 約 3千人
- 千葉県 約 3千人
- 栃木県 約 2千人
- 群馬県 約 2千人 等



出典: 福島県発表「平成23年東北地方太平洋沖地震による被害状況即報(第507報)」(平成24年2月8日(水)現在)

福島県発表「応急仮設住宅・借上げ住宅・公営住宅の進捗状況 (東日本大震災)」(平成24年2月7日(火))

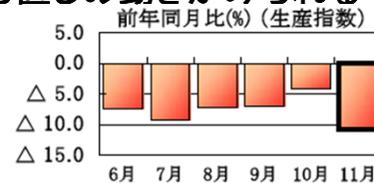
※ 親類宅等へ避難した自主避難者は含まれていない

# 2-7 福島県の状況② (県内の産業の状況)

## 福島県の経済動向

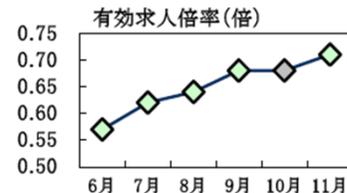
### 1. 生産活動～低水準ながら、持ち直しの動きがみられる

(鉱工業生産指数: 11月)  
鉱工業生産指数は85.5(原指数、速報値)、対前年同月比10.8%減となり、9か月連続で前年を下回っている。



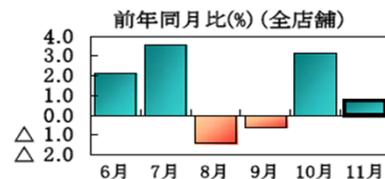
### 2. 雇用・労働～一部に改善の動きがみられるものの、引き続き悪化が懸念される状況にある

(有効求人倍率: 11月)  
有効求人倍率は0.71倍(季節調整値)、前月より0.03ポイント上昇している。



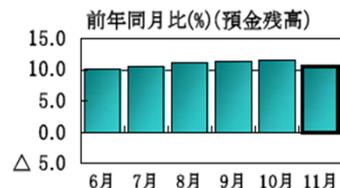
### 3. 個人消費～持ち直しの動きがみられる

(大型小売店販売額: 11月)  
全店舗ベースで総額182億円、対前年同月比0.8%(既存店前年同月比4.1%増)となり、2か月連続で前年を上回っている。



### 4. 企業・金融～企業倒産は震災により増加が懸念される状況にある。金融預金残高、貸出残高ともに、前年を上回っている。

(金融機関預金残高: 11月)  
預金残高は7兆2,641億円、対前年同月比10.6%増となり、平成19年3月以降、前年を上回る動きが続いている。



(出典:『最近の県経済動向』(福島県))

## 福島県における中小企業支援状況

### 1. 中小企業等グループ補助金

(12/27 第3次認定時点)

製造業をはじめ、水産加工業、商店街、運送業、観光業など、多様な業種を支援。これまで福島県全体で58グループを認定。

### 2. 特定地域中小企業特別資金 (2/10時点)

①福島県内の移転先での事業継続・再開向け

融資実行件数:404件、融資実行金額:86.3億円

②解除区域等での事業継続・再開向け

融資実行件数:43件、融資実行金額:24.0億円

### 3. 仮設工場・店舗の整備 (2/10時点)

避難指示区域からの避難先である、いわき市、福島市、二本松市、三春町等に建設

・福島県全体で29カ所が竣工

# 3-1 関連立法

## 1. 被災者支援

- ・東日本大震災の被災者等に係る国税関係法律の臨時特例に関する法律(平成23年4月27日法律第29号)
- ・地方税法の一部を改正する法律(平成23年4月27日法律第30号)
- ・東日本大震災に対処するための特別の財政援助及び助成に関する法律(平成23年5月2日法律第40号)
- ・東日本大震災の被災者に係る一般旅券の発給の特例に関する法律(平成23年6月8日法律第64号)
- ・東日本大震災に伴う地上デジタル放送に係る電波法の特例に関する法律(平成23年6月15日法律第68号)
- ・東日本大震災に伴う相続の承認又は放棄をすべき期間に係る民法の特例に関する法律(平成23年6月21日法律第69号)

## 2. 復旧事業・まちづくり

- ・日本大震災による被害を受けた公共土木施設の災害復旧事業等に係る工事の国等による代行に関する法律(平成23年4月29日法律第33号)
- ・東日本大震災により生じた災害廃棄物の処理に関する特別措置法(平成23年8月18日公布法律第99号)
- ・東日本大震災により甚大な被害を受けた市街地における建築制限の特例に関する法律(平成23年4月29日法律第34号)
- ・東日本大震災に対処するための土地改良法の特例に関する法律(平成23年5月2日法律第43号)
- ・津波対策の推進に関する法律(平成23年6月24日法律第77号)

## 3. 事業再生

- ・東日本大震災に対処して金融機関等の経営基盤の充実を図るための金融機能の強化のための特別措置に関する法律及び金融機関等の組織再編成の促進に関する特別措置法の一部を改正する法律(平成23年6月29日法律第80号)
- ・株式会社東日本大震災事業者再生支援機構法(平成23年11月28日法律第113号)

## 4. 自治体等支援

- ・東日本大震災に対処するための特別の財政援助及び助成に関する法律(平成23年5月2日法律第40号)【再掲】
- ・平成二十三年度分の地方交付税の総額の特例等に関する法律(平成23年5月2日法律第41号)
- ・東日本大震災による被害を受けた合併市町村に係る地方債の特例に関する法律(平成23年8月30日法律第102号)

## 5. 原子力災害

- ・原子力損害賠償支援機構法(平成23年8月10日法律第94号)
- ・平成二十三年原子力事故による被害に係る緊急措置に関する法律(平成23年8月5日法律第91号)
- ・平成二十三年三月十一日に発生した東北地方太平洋沖地震に伴う原子力発電所の事故により放出された放射性物質による環境の汚染への対処に関する特別措置法(平成23年8月30日法律第110号)
- ・東日本大震災における原子力発電所の事故による災害に対処するための避難住民に係る事務処理の特例及び住所移転者に係る措置に関する法律(平成23年8月12日法律第98号)
- ・東日本大震災における原子力発電所の事故による災害に対処するための地方税法及び東日本大震災に対処するための特別の財政援助及び助成に関する法律の一部を改正する法律(平成23年5月2日法律第40号)

## 6. 復興施策

- ・東日本大震災復興基本法(平成23年6月24日法律第76号)
- ・東日本大震災復興特別区域法(平成23年12月14日法律第122号)
- ・復興庁設置法(平成23年12月16日法律第125号)

## 7. その他(財源確保、選挙の特例など)

- ・東日本大震災に対処するために必要な財源の確保を図るための特別措置に関する法律(平成23年5月2日法律第43号)
- ・平成二十三年東北地方太平洋沖地震等による災害からの復旧復興に資するための国会議員の歳費の月額の特例に関する法律(平成23年3月31日法律第11号)
- ・東日本大震災からの復興のための施策を実施するために必要な財源の確保に関する特別措置法(平成23年法律第117号)
- ・平成二十三年東北地方太平洋沖地震に伴う地方公共団体の議会の議員及び長の選挙期日等の臨時特例に関する法律(平成23年3月22日法律第2号)
- ・平成二十三年東北地方太平洋沖地震に伴う地方公共団体の議会の議員及び長の選挙期日等の臨時特例に関する法律の一部を改正する法律(平成23年5月27日法律第55号)
- ・東日本大震災に伴う海区調整委員会及び農業委員会の委員の選挙の臨時特例に関する法律(平成23年5月2日法律第44号)



# 3-3 復興特区制度及び申請・認定の状況①



## (1) 復興特区制度の概要

- 地方公共団体が作成する復興特区に係る計画(復興推進計画)に基づき、規制・手続の特例、税・財政・金融上の特例を活用。
- 地域の提案に基づき「国と地方の協議会」の協議等を経て、新たな特例等を追加・拡充。

### 特例措置

#### 規制・手続等の特例

- ・公営住宅の入居基準の緩和
- ・農林水産物加工・販売施設、バイオマスエネルギー施設等の整備の開発許可特例 等

#### 税制上の特例

- ・特別償却・税額控除
- ・被災雇用者に対する給与等支給額の10%の税額控除
- ・新規立地新設企業を5年間無税 等

#### 財政・金融上の特例

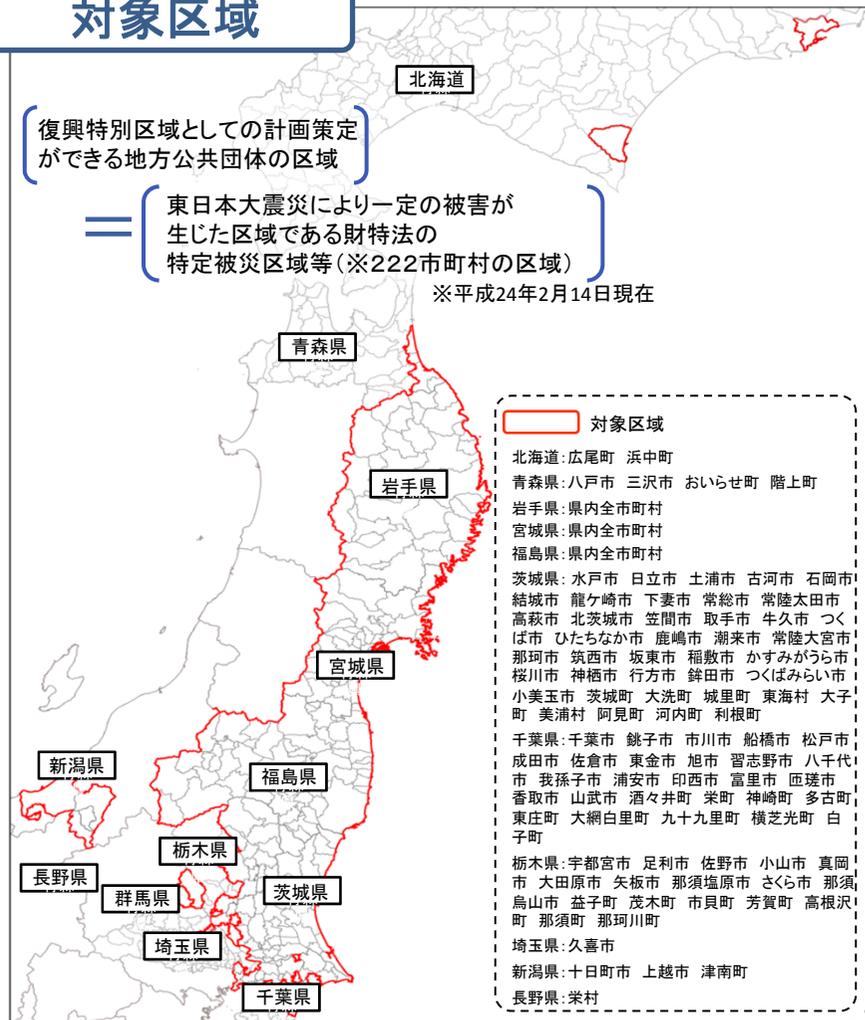
- ・復興交付金
- ・利子補給金

#### 土地利用再編の特例

- ・既存の土地利用計画(都市、農地、森林等)の枠組みを超えて迅速な土地利用再編を行う特別措置
- ・津波避難建物の容積率緩和 等

国と地方の協議会を通じて特例措置を追加・充実

### 対象区域



# 3-3 復興特区制度及び申請・認定の状況②



## (2) 復興特区制度の申請・認定の状況

(平成24年2月10日現在)

地域	申請日	申請主体	特例内容
青森	1月31日	青森県・4市町	<ul style="list-style-type: none"> <li>●産業集積関係の税制上の特例(国税、地方税) 【設定された業種】低炭素型ものづくり産業、次世代型ライフ分野(医療・健康・福祉)関連産業、エレクトロニクス等先端技術産業、環境・エネルギー関連産業、食品関連産業、情報サービス関連産業、小売業</li> <li>●工場立地法に基づく緑地規制の特例 【対象区域】八戸市、階上町、おいらせ町</li> </ul>
岩手	1月31日 (2月9日認定)	岩手県	<ul style="list-style-type: none"> <li>●医療法施行規則等の特例(保健、医療及び福祉サービスの提供体制の再構築を目指す計画)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>・医療機関に対する医療従事者の配置基準の特例</li> </ul>                             【対象区域】県内全市町村                         </li> <li>・指定居宅サービス等の事業の人員、設備及び運営に関する基準等の特例</li> <li>・特別養護老人ホームの設備及び運営に関する基準等の特例</li> <li>・介護老人保健施設の人員、施設及び設備並びに運営に関する基準の特例</li> <li>・薬局等構造設備規則の特例</li> <li>【対象区域】沿岸12市町村</li> </ul>
	2月6日	岩手県	<ul style="list-style-type: none"> <li>●産業集積関係の税制上の特例(国税、地方税) 【設定された業種】食産業・水産加工業、観光関連産業、木材関連産業、自動車関連産業、半導体関連産業、医療機器関連産業</li> <li>●薬事法施行規則の特例                             <ul style="list-style-type: none"> <li>・医療機器製造販売業等の許可基準の緩和</li> </ul>                             【対象区域】県内全市町村</li> </ul>
宮城	1月27日 (2月9日認定)	宮城県・34市町村 (七ヶ宿町を除く全て)	<ul style="list-style-type: none"> <li>●産業集積関係の税制上の特例(国税、地方税) 【設定された業種】ものづくり産業(自動車関連産業、高度電子機械産業、食品関連産業、木材関連産業、医療・健康関連産業、クリーンエネルギー関連産業、航空宇宙関連産業、船舶関連産業)</li> </ul>

# 3-4 復興交付金及びその申請状況①

## (1) 復興交付金の概要

○ 東日本大震災により、相当数の住宅、公共施設その他の施設の滅失又は損失等の著しい被害を受けた地域の円滑かつ迅速な復興のために実施する事業に対し、「東日本大震災復興交付金」を交付。  
【平成23年度第3次補正予算:1兆5,612億円 平成24年度政府予算案:2,868億円】

### 基幹事業

・被災自治体の復興地域づくりに必要なハード事業を幅広く一括化(5省40事業→右表参照)。

### 効果促進事業等(関連事業)

・基幹事業に関連して自主的かつ主体的に実施する事業  
・使途の自由度の高い資金により、ハード・ソフト事業ニーズに対応  
(補助率80%、基幹事業費の35%を上限)

### 地方負担の軽減

- ・①及び②により地方の負担は全て国が手当て
- ① 基幹事業に係る地方負担分の50%を追加的に国庫補助
- ② 地方負担分は地方交付税の加算により全て手当て

### 執行の弾力化・手続の簡素化

- ・市町村の復興交付金事業計画全体(関連する県事業を含む)をパッケージで復興局、支所等に提出
- ・事業間流用や基金の設置、交付・繰越・変更等に係る諸手続の簡素化

文部科学省	
1	公立学校施設整備費国庫負担事業(公立小中学校等の新增築・統合)
2	学校施設環境改善事業(公立学校の耐震化等)
3	幼稚園等の複合化・多機能化推進事業
4	埋蔵文化財発掘調査事業
厚生労働省	
5	医療施設耐震化事業
6	介護基盤復興まちづくり整備事業【新規】(「定期巡回・随時対応サービス」や「訪問看護ステーション」の整備等)
7	保育所等の複合化・多機能化推進事業
農林水産省	
8	農山漁村地域復興基盤総合整備事業(集落排水等の集落基盤、農地等の生産基盤整備等)
9	農山漁村活性化プロジェクト支援(復興対策)事業(被災した生産施設、生活環境施設、地域間交流拠点整備等)
10	震災対策・戦略作物生産基盤整備事業(麦・大豆等の生産に必要な水利施設整備等)
11	被災地域農業復興総合支援事業(農業用施設整備等)
12	漁業集落防災機能強化事業(漁業集落地盤高上げ、生活基盤整備等)
13	漁港施設機能強化事業(漁港施設用地高上げ、排水対策等)
14	水産業共同利用施設復興整備事業(水産業共同利用施設、漁港施設、放流用種苗生産施設整備等)
15	農林水産関係試験研究機関緊急整備事業
16	木質バイオマス施設等緊急整備事業
国土交通省	
17	道路事業(市街地相互の接続道路)
18	道路事業(高台移転に伴う道路整備(区画整理))
19	道路事業(道路の防災・震災対策等)
20	災害公営住宅整備事業(災害公営住宅整備事業、災害公営住宅用地取得造成費等補助事業等)
21	災害公営住宅家賃低廉化事業
22	東日本大震災特別家賃低廉事業【新規】
23	公営住宅等ストック総合改善事業(耐震改修、エレベーター改修)
24	住宅地区改良事業(不良住宅除去、改良住宅の建設等)
25	小規模住宅地区改良事業(不良住宅除去、小規模改良住宅の建設等)
26	住宅市街地総合整備事業(住宅市街地の再生・整備)
27	優良建築物等整備事業(市街地住宅の供給、任意の再開発等)
28	住宅・建築物安全ストック形成事業(住宅・建築物耐震改修事業)
29	住宅・建築物安全ストック形成事業(がけ地近接等危険住宅移転事業)
30	造成宅地滑動崩落緊急対策事業【新規】
31	津波復興拠点整備事業【新規】
32	市街地再開発事業
33	都市再生区画整理事業(被災市街地復興土地区画整理事業等)
34	都市再生区画整理事業(市街地液状化対策事業)
35	都市防災推進事業(市街地液状化対策事業)
36	都市防災総合推進事業(津波シミュレーション等の計画策定等)
37	下水道事業
38	都市公園事業
39	防災集団移転促進事業
環境省	
40	低炭素社会対応型浄化槽集中導入事業

## 3-4 復興交付金及びその申請状況②

### (2) 復興交付金の申請状況（2月3日現在）

1. 事業計画については1月末時点で78の市町村から提出があり、事業費の要望の概要は以下の通り。

	岩手県内	宮城県内	福島県内	3県以外	合計
当面の要望 事業費	約1,001億円	約2,657億円	約1,101億円	約232億円	約4,991億円
(国費)	約848億円	約2,016億円	約875億円	約160億円	約3,899億円

(注) 計数は精査中であり、今後変動があり得る。また、端数処理により合計と一致しない場合がある。

2. 上記の事業費は、当面復興地域づくりに必要な事業として1月末時点で計画の提出があった事業費を合計したもの。次回は本年3月末をめぐりに第2回の計画提出をお願いすることとしている。

#### 【参考】提出があった78市町村

- ・青森県…八戸市、三沢市、おいらせ町、階上町 (4)
- ・岩手県…宮古市、大船渡市、久慈市、一関市、陸前高田市、釜石市、大槌町、山田町、岩泉町、洋野町、田野畑村、普代村、野田村 (13)
- ・宮城県…仙台市、石巻市、塩竈市、気仙沼市、白石市、名取市、多賀城市、岩沼市、登米市、栗原市、東松島市、大崎市、亘理町、山元町、松島町、七ヶ浜町、利府町、大郷町、加美町、美里町、女川町、南三陸町 (22)
- ・福島県…会津若松市、郡山市、いわき市、須賀川市、喜多方市、相馬市、二本松市、南相馬市、桑折町、国見町、鏡石町、会津坂下町、西郷村、玉川村、会津美里町、広野町、双葉町、新地町 (18)
- ・茨城県…下妻市、常陸太田市、高萩市、北茨城市、ひたちなか市、鹿嶋市、潮来市、那珂市、神栖市、行方市、大洗町、東海村 (12)
- ・栃木県…足利市、矢板市、那須塩原市、那須烏山市、茂木町、那須町 (6)
- ・千葉県…浦安市、香取市、山武市 (3)

## 3-5 復興施策に関する国の事業計画及び工程表

- ・公共インフラ、学校施設等に関する国の復興施策について事業計画と工程表等を取りまとめて公表。  
(平成23年11月29日更新)
  - ①公共インフラ全体版:対象事業毎に作成。
  - ②公共インフラ地域版:具体的な復旧・復興の姿がわかりやすく見られるよう市町村もしくは路線、施設単位で作成。
  - ③公共インフラ以外の復興施策の取組状況を作成。
- ・今後も、節目節目において、事業内容、復興施策の具体化などの見直しを行い、取りまとめの上、公表し、市町村における復興への取り組みを支援。

### ■作成内容

#### ○事業計画

対象事業ごとに、復旧・復興に向けた基本的考え方や目標を記載。

#### ○工程表

ア. 上記の事業計画に即して、対象事業ごとに復旧・復興の目標をバーチャートで表示。

イ. 対象期間は、早急に予算措置の検討が必要なH25年度末までの3ヶ年を中心。

### ■公共インフラの対象事業

海岸、河川、下水道、交通網(道路、鉄道、空港、港湾)、農地・農業用施設、海岸防災林の再生、漁港・漁場・養殖施設・大型定置網、復興住宅(災害公営住宅)、復興まちづくり(防災集団移転・区画整理等、医療施設等、学校施設等)、土砂災害対策、地盤沈下・液状化対策、災害廃棄物の処理

# 3-6 被災地域における復興計画の策定状況 ①

- ・ 国交省職員を中心として国の職員が各市町村に出向き、市町村の復興計画策定を技術的に支援。
- ・ 全体(43市町村)の9割を超える市町村(41/43)が年度内に復興計画を策定予定。

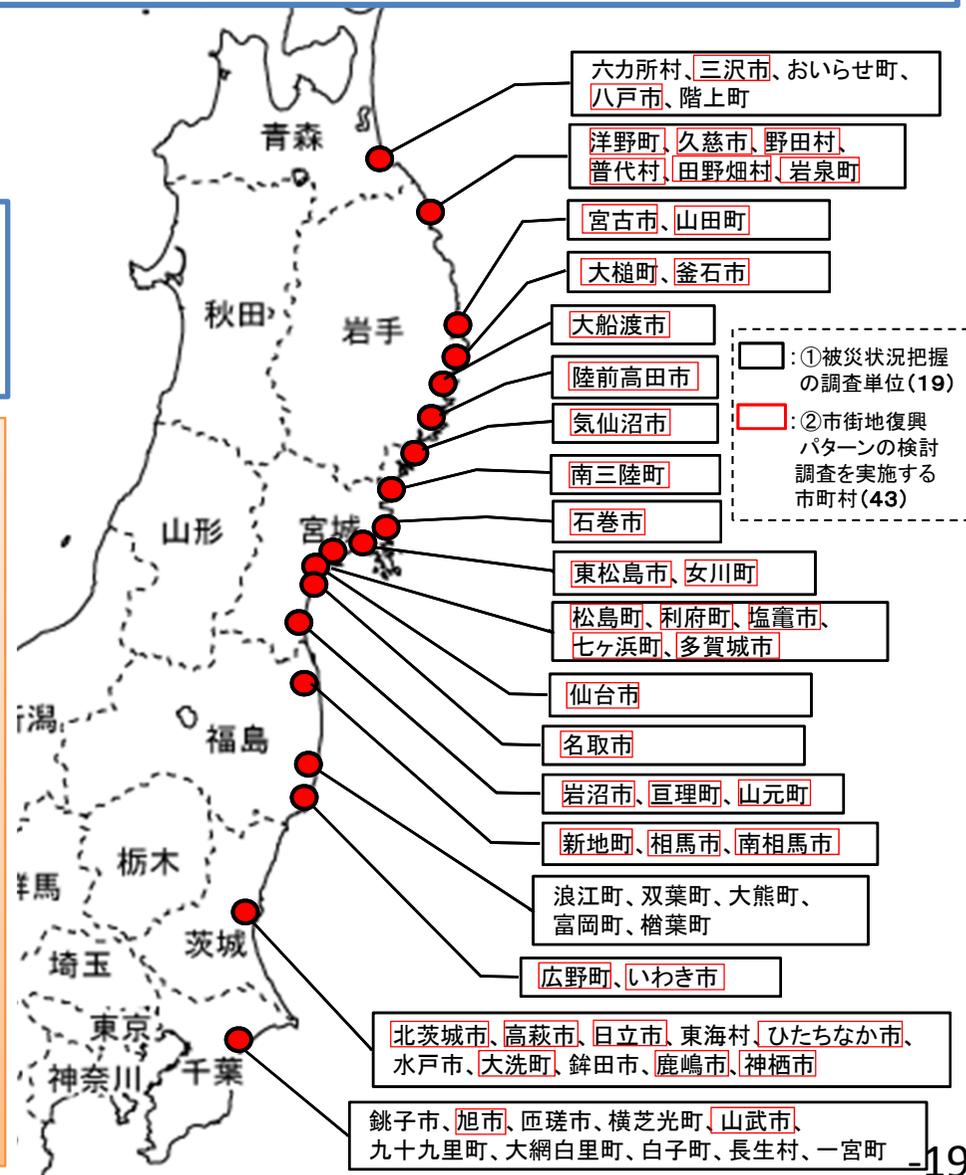
## 国土交通省直轄調査スキームを活用した市町村復興計画策定の強力な支援

## 被災状況、都市特性に応じた市街地復興パターンの検討調査を、市町村の要望に応じ43市町村で実施。

- ・ 国交省職員を中心として各市町村担当チームを編成
- ・ 自治体からの問い合わせや調整にワンストップで対応
- ・ 頻繁に現地に出向き、調整を実施
- ・ 10省庁連絡会議を設置し各自治体の要望に対応する体制を整備するとともに、必要に応じ現地への担当官の派遣、政策課題への対応策の検討を実施
- ・ 全体(43市町村)の9割を超える市町村が年度内に復興計画を策定予定。

復興対策本部事務局  
総務省  
文部科学省  
農林水産省  
国土交通省

内閣府  
財務省  
厚生労働省  
経済産業省  
環境省



# 3-6 被災地域における復興計画の策定状況②

※色つき: 復興計画策定済みの36市町村		復興計画策定期期			
		H23年度 4～6月	H23年度 7～9月	H23年度 10～12月	H23年度 1～3月
青森	三沢市			復興計画	
	八戸市		復興計画		
岩手	洋野町	復興ビジョン	復興計画		
	久慈市	復興ビジョン	復興計画		
	野田村	復興基本方針		復興計画	
	普代村	復興基本方針	復興計画		
	田野畑村		復興基本方針・復興計画		(復興実施計画)
	岩泉町	復興計画骨子	復興計画	(復興実施計画)	
	宮古市	基本方針		復興計画	
	山田町	復興ビジョン		復興計画	
	大槌町	基本方針		復興計画	
	釜石市		復興プラン骨子	復興プラン	
	大船渡市	復興基本方針		復興計画	
陸前高田市	震災復興計画策定方針		震災復興計画		
宮城	気仙沼市			復興計画	
	南三陸町			復興計画	
	石巻市	復興構想		復興計画	
	女川町		復興計画		
	東松島市		復興まちづくり計画 (中間とりまとめ)	復興まちづくり計画	
	松島町		震災復興基本方針	震災復興計画	
	利府町			復興計画	
	塩竈市			復興計画	
	七ヶ浜町	震災復興基本方針		震災復興計画	
	多賀城市		復興ビジョン	震災復興計画	
	仙台市	復興ビジョン		復興計画	
	名取市			復興計画	
	岩沼市		復興計画		
	亶理町		震災復興基本方針	震災復興計画	
山元町		震災復興基本方針	震災復興計画		
福島	新地町			復興構想	復興計画
	相馬市		復興計画		
	南相馬市		復興ビジョン	復興計画	
	広野町				復興計画
	いわき市		復興ビジョン	復興事業計画	
茨城	北茨城市				復興計画
	高萩市	復旧復興計画			
	日立市		復興計画		
	ひたちなか市				復興計画
	大洗町				復興ビジョン
	鹿嶋市	復興構想			復興計画
	神栖市		復興計画		
千葉	旭市	復興計画策定方針			復興計画
	山武市				復興計画

○現時点で36市町村が復興計画を策定済み。

○全体(43市町村)の9割を超える市町村が年度内に復興計画を策定予定。

## 復興計画策定状況

**【平成23年】**  
 7～9月            11市町村  
 10～12月        23市町村

**【平成24年】**  
 1～3月            7市町村

平成24年1月31日時点(国土交通省作成)

○今後 個別事業(防災集団移転促進事業、土地区画整理事業等)の計画策定、事業実施が課題。

## 3-7 福島復興に向けた取組①（基金・予備費等）

### （1）産業振興・雇用

- 福島県原子力災害等復興基金の創設(3,840億円程度)[23年度2次・3次補正]
  - ・国際的な医療センター・開発拠点等の整備及び地域医療の再生(文科・厚労・経産省) 690億円
  - ・産業復興企業立地補助(経産省) 1,700億円
  - ・緊急雇用創出事業基金(厚労省) 800億円 など
- 既存の制度等を活用した追加的予算措置による機動的対応(1,500億円程度)[23年度3次補正]
  - ・再生可能エネルギーの研究開発及び関連施設の整備(経産省) 1,000億円の内数 など
- ◎中小企業組合等共同施設等災害復旧事業、仮設工場・店舗の整備(経産省) 550億円[24年度当初案] など
- ◎農林水産関係復旧・復興対策(農水省) 1,557億円の内数[24年度当初案]
- ◎求職者支援制度による支援(厚労省) 277億円[24年度当初案] など

### （2）インフラ整備

- ◎東日本大震災復興交付金(復興庁) 1兆8,479億円[23年度3次補正・24年度当初案]
- ◎公共事業等(復興庁への一括計上分) 4,881億円[24年度当初案]

### （3）除染・健康管理

- 福島原子力被災者・子ども健康管理基金の創設(健康事業・除染)(内閣府)962億円[23年度2次補正]
- ◎除染の緊急実施(内閣府) 2,179億円[予備費]
- ◎除染等の実施(環境省) 2,459億円[23年度3次補正]
- ◎原子力災害復興関係(復興庁への一括計上分) 4,569億円[24年度当初案]
  - ・放射性物質により汚染された土壌等の除染の実施(環境省) 3,721億円 など
- 福島避難解除等区域生活環境整備事業(復興庁) 42億円[24年度当初案]

(※◎についての事業費は被災県の合計であり、その一部分が福島県で実施される。)

## 3-7 福島復興に向けた取組②（関連法律）

### （1）損害賠償

#### ○原子力損害賠償支援機構法（平成23年8月10日法律第94号）

… 東京電力福島原子力発電所の事故による大規模な原子力損害を受け、政府として、①被害者への迅速かつ適切な損害賠償のための万全の措置、②東京電力福島原子力発電所の状態の安定化・事故処理に関係する事業者等への悪影響の回避、③電力の安全供給の3つを確保するため、国民負担の極小化を図ることを基本として、損害賠償に関する支援を行うための所要の措置を講ずるもの。

#### ○平成二十三年原子力事故による被害に係る緊急措置に関する法律（平成23年8月5日法律第91号）

… 東北地方太平洋沖地震に伴う原発事故による被害に係る応急の対策に関する緊急の措置として、当該事故による損害を迅速に填補するための国による仮払金の支払及び原子力被害応急対策基金を設ける地方公共団体に対する補助に関し必要な事項を定めるもの。

### （2）除染

#### ○平成二十三年三月十一日に発生した東北地方太平洋沖地震に伴う原子力発電所の事故により放出された放射性物質による環境の汚染への対処に関する特別措置法（平成23年8月30日法律第110号）

… 東北地方太平洋沖地震に伴う原発事故により放出された放射性物質による環境汚染への対処に関し、国、地方公共団体、原子力事業者及び国民の責務を明らかにするとともに、国、地方公共団体、原子力事業者等が講ずべき措置について定めること等により、環境汚染が人の健康又は生活環境に及ぼす影響を速やかに低減することを目的とするもの。

### （3）避難住民支援

#### ○東日本大震災における原子力発電所の事故による災害に対処するための避難住民に係る事務処理の特例及び住所移転者に係る措置に関する法律（平成23年8月12日法律第98号）

… 東日本大震災における原発事故による災害の影響により多数の住民がその属する市町村の区域外に避難し、又は住所を移転することを余儀なくされた事態に対処するため、避難住民に係る事務を避難先の地方公共団体において処理することとすることができる特例を設けるとともに、住所移転者に係る措置を定めるものとするもの。

#### ○東日本大震災における原子力発電所の事故による災害に対処するための地方税法及び東日本大震災に対処するための特別の財政援助及び助成に関する法律の一部を改正する法律（平成23年5月2日法律第40号）

… 東日本大震災における原発事故による災害に対処するため、固定資産税及び都市計画税の課税免除等の措置並びに不動産取得税、自動車取得税、自動車税等に係る特例措置を講ずることとし、併せて、これらの措置による減収額を埋めるための地方債の特例措置等を講じるもの。